

به: نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی
از: کمیسیون اصل نودم (۹۰) قانون اساسی

موضوع: بررسی و ارزیابی عملکرد دستگاه‌های خدمات‌رسان و ستاد بازسازی به مردم زلزله‌زده استان کرمانشاه پس از وقوع زلزله مورخ ۹۶/۸/۲ غرب استان

گردشکار:

پیرو گزارش‌های واصله و مطالب مطروحه در رسانه‌های مختلف از نحوه امدادرسانی و کیفیت ارائه خدمات به مردم زلزله‌زده توسط دستگاه‌های خدمات‌رسان و حسب امر ریاست محترم مجلس شورای اسلامی، هیأتی به سرپرستی اینجانب از کمیسیون اصل نود طی روزهای ۹۶/۹/۲۲ الی ۹۶/۹/۲۴ به منطقه عزیمت و همچنین در راستای ارزیابی اقدامات دستگاه‌ها در بازسازی مناطق موصوف، هیأت کارشناسی کمیسیون در مورخ ۹۷/۱/۲۰ لغایت ۹۷/۱/۲۲ به منطقه اعزام و از مناطق زلزله‌زده در شهرستان‌های سرپل ذهاب، گیلانغرب، قصرشیرین، ثلاث باباجانی، اسلام آباد غرب و دالاهو بازدید نموده و علاوه بر بازدید میدانی و برگزاری جلسات با مسئولین مربوطه، با حضور در میان مردم و گفتگو با این عزیزان از نزدیک در جریان کم و کیف امدادرسانی از زوایای مختلف قرار گرفتیم. در همین راستا ضمن اشاره ای گذرا به ابعاد زلزله کرمانشاه و خسارات وارده و نحوه خدمات‌رسانی، ارزیابی و مشاهدات این کمیسیون از اقدامات بعمل آمده توسط دستگاه‌های متولی به استحضار نمایندگان محترم می‌رسد.

خسارات وارده بر اثر وقوع زلزله ۷/۳ ریشتری غرب استان کرمانشاه به استناد گزارش‌های اخذشده از دستگاه‌های خدمات‌رسان و شورای هماهنگی مدیریت بحران استان

زلزله ۷/۳ ریشتری ساعت ۲۱:۴۸ مورخ ۹۶/۸/۲۱ به مرکزیت بخش ازگله از توابع شهرستان ثلاث باباجانی در عمق ۱۱ کیلومتری از سطح زمین به وقوع پیوست که ۱۰ شهرستان (شامل ۱۰ شهر و ۱۹۳۰ روستا) و جمعیتی در حدود چهارصد و سی هزار نفر از هم‌وطنان از آن متأثر شدند. این زلزله منجر به تخریب ۳۵/۲۰۰ واحد مسکونی شهری و روستایی و آسیب به بیش از ۶۱/۶۰۰ واحد مسکونی و تجاری و فوت ۶۲۰ نفر از هم‌وطنان و مصدومیت بیش از ۷۶۰۰ نفر گردیده است. علاوه بر موارد یادشده بالغ بر ۱۲۴۱۰ میلیارد ریال نیز به زیرساخت‌های اصلی استان از جمله راه، برق، آب، گاز، فضاهای آموزشی و... خسارات وارد شده است که میزان خسارات وارده در جداول پیوست شماره ۱ پیوست آمده است.

گزارش بازدید میدانی و دیدارها

الف- بازدید میدانی مورخ ۹۶/۹/۲۲ لغایت ۹۶/۹/۲۴:

۱. حضور در استانداری و نشست با جناب آقای بازوند استاندار محترم:
در این نشست استاندار محترم کلیاتی از روند امر خدمات رسانی و فرآیند امداد و نجات، اسکان اضطراری، موقت و تأمین مایحتاج مردم آسیب دیده از زلزله به تیم اعزامی ارائه نمودند.
۲. حضور در فرمانداری اسلام آباد غرب و اخذ گزارش از فرماندار و مسئولین مربوطه درخصوص اقدامات انجام شده
۳. بازدید از مسکن مهر موسوم به شرف آباد اسلام آباد غرب و بیمارستان فوق تخصصی نوساز شهر که بر اثر زلزله دچار آسیب جدی شده اند.
۴. بازدید از روند آواربرداری، اسکان اضطراری (برپایی چادر)، تسطیح زمین، ساخت و انتقال و نصب کانکس (اسکان موقت)، نصب سرویس های بهداشتی و حمام و... و اخذ نظرات مردمی از نحوه امداد رسانی و میزان رضایتمندی ایشان از اقدامات بعمل آمده، به همراه مسئولان استانی و شهرستانی
۵. حضور در مقر مرکزی سپاه پاسداران مستقر در شهرستان سرپل ذهاب و ارائه گزارش اقدامات مجموعه سپاه و بسیج توسط فرماندهی و پرسنل تحت امر، به همراه نماینده محترم شهرستان جناب آقای تجری و جمعی از مسئولین استانی و شهرستانی
۶. بازدید از شهرستان ثلاث باباجانی (شهرها و برخی از روستاهای آسیب دیده از جمله ازگله (مرکز وقوع زلزله))
۷. شرکت در جلسه شورای هماهنگی مدیریت بحران استان با حضور استاند ار، نماینده محترم شهرستان، مدیران استانی، شهرستانی و اعضای شورای مذکور در محل فرمانداری ثلاث باباجانی.
در جلسه صدرالذکر ضمن اخذ گزارش از آخرین وضعیت امداد رسانی، نقطه نظرات و توقعات ریاست و نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی و کمیسیون اصل نود از روند امداد رسانی به دستگاه های ذیربط ابلاغ شد.
۸. حضور در دفتر کار نماینده محترم مردم شریف شهرستان های سرپل ذهاب، گیلانغرب و قصرشیرین و گفتگو با ایشان و مراجعین مردمی و اخذ نقطه نظرات ایشان درخصوص نحوه امداد رسانی به زلزله زدگان
۹. بازدید از برخی روستاهای آسیب دیده شهرستان سرپل ذهاب مانده قره بلاغ اعظم، بابا اسکندر، جوب باغان سفلی و... و نیز دلجویی از آسیب دیدگان اعم از هم وطنان شیعه، سنی و اهل حق

۱۰. بازدید از روند آواربرداری، اسکان موقت و دائم برخی از روستاهای شهرستان گیلانغرب
بهمراه سرپرست محترم فرمانداری و جمعی از مسئولین استانی و شهرستانی و مسئولین بنیاد
مسکن معین این شهرستان از جمله روستاهای مرجان گومار، شهرک دیره، شنغال خالدي،
افشارآباد و...

۱۱. حضور در ستاد مرکزی بنیاد مسکن معین در شهرستان گیلانغرب و بازدید از روند امور اداری
و اجرایی و نحوه تعامل با شهروندان، چگونگی ارزیابی خسارت های وارده به منازل مسکونی
توسط کارشناسان، اخذ گزارش اقدامات انجام شده و تبیین برنامه های در دست اجرا
۱۲. حضور در فرمانداری شهرستان گیلانغرب و تشکیل جلسه با سرپرست فرمانداری و مسئولین
ذیربط و اخذ گزارش از روند امداد رسانی در مدت زمان طی شده پس از وقوع زلزله و آخرین
وضعیت موجود

ب- بازدید میدانی هیأت کارشناسی کمیسیون در مورخ ۹۷/۱/۲ لغایت ۹۷/۱/۲۲:

۱. حضور در استانداری و نشست با معاون سیاسی و امنیتی استانداری و گفتگو پیرامون اقدامات
صورت گرفته در حوزه امنیتی و اجتماعی در مناطق زلزله زده
۲. بازدید از مناطق آسیب دیده شهرها و روستاهای شهرستان های دالاهو و قصرشیرین در معیت
معاونت سیاسی امنیتی استانداری
۳. حضور در فرمانداری های دالاهو و قصرشیرین و اخذ گزارش از فرماندار و مسئولین مربوطه
درخصوص اقدامات انجام شده
۴. حضور در فرمانداری ثلاث باباجانی، برگزاری جلسه با مسئولین دستگاه های خدمات رسان و
اخذ گزارش از نحوه خدمات رسانی و بازسازی مناطق آسیب دیده ناشی از زلزله در شهرستان
۵. بازدید میدانی از برخی مناطق زلزله زده در شهرستان ثلاث باباجانی در معیت مدیرکل بحران
استانداری، فرماندار و مسئولین استانی و شهرستانی
۶. حضور در فرمانداری سرپل ذهاب و برگزاری جلسه با ستاد بازسازی شهرستان و اخذ گزارش
از روند امداد رسانی و بازسازی
۷. بازدید میدانی از مناطق زلزله زده شهرستان در معیت مدیرکل بحران استانداری و مسئولین
شهرستانی
۸. برگزاری جلسه با استاندار و معاون سیاسی امنیتی پیرامون مسائل و مشکلات موجود و ارزیابی
اقدامات انجام شده توسط دستگاه های متولی در رابطه با مناطق زلزله زده
۹. بازدید از شهرها و روستاها اعم از: «شهرستان دالاهو: روستای دهجانی»، «شهرستان گیلانغرب:
روستای شنغال خالدي و روستای شهرک دیره»، «شهرستان قصرشیرین: مرز خسروی»،

«شهرستان ثلاث باباجانی : شهر ازگله»، «شهرستان سرپل ذهاب : روستاهای بخش مرکزی - روستاهای مرزی سراب، باویسی و بی بیانی»

مصوبات هیأت وزیران و همچنین صندوق توسعه ملی پیرامون تخصیص اعتبار به خسارتگان ناشی از زلزله
الف) اعتبارات، تسهیلات قرض الحسنه و کمک های بلاعوض هیأت محترم وزیران به مبلغ ۴۷۳۹ میلیارد تومان
ب) ۶۰۰ میلیارد تومان تسهیلات جهت جبران خسارات واحدهای صنعتی و کشاورزی از محل صندوق توسعه ملی (پیوست شماره ۲)

ج- کمک های مردمی:

- ۱- کمک های مردمی به نهادهای حاکمیتی از جمله جمعیت هلال احمر و سایر سازهان ۶۷ میلیارد تومان
 - ۲- کمک های غیرنقدی ۶۰ میلیارد تومان
- اهم تصمیمات اتخاذ شده و اقدامات صورت گرفته از زمان وقوع زلزله تاکنون در راستای رفع مشکلات و تامین نیازمندی های زلزله زدگان:**

۱. تشکیل جلسه اضطراری شورای هماهنگی مدیریت بحران به ریاست استاندار در دقایق اولیه پس از وقوع زلزله و برنامه ریزی لازم برای مو اجهه با آسیب ها و خسارات ناشی از وقوع زلزله با درنظر گرفتن مسائل امنیتی خاص منطقه و نیز درخواست کمک از استان های معین. گزارش های اولیه حاکی از قطع آب و برق و گاز و شبکه مخابرات و مسدود شدن برخی از مسیرهای مواصلاتی بر اثر ریزش کوه و رانش زمین بوده که بلافاصله گروه های تخصصی بدون فوت وقت به محل حادثه اعزام و ضمن آغاز عملیات اجرایی از استان های همجوار نیز درخواست امداد صورت می پذیرد.
- علیرغم حجم بالای خسارات وارده به زیرساخت ها ظرف کمتر از ۲۴ ساعت کلیه مسیرهای مواصلاتی بازگشایی و توزیع آب شرب سالم از طریق تانکرهای سیار و بسته های آب معدنی شروع و ظرف ۴۸ ساعت شبکه های مخابراتی، آب، برق و گاز نیز بازسازی شده و تمام مناطق زلزله زده پس از ۷۲ ساعت از وقوع زلزله از خدمات دستگاه های مربوطه بهره مند می شوند.
- (یکی از اقدامات مثبت، حضور استاندار در منطقه زلزله زده در ساعات اولیه و هدایت از نزدیک عملیات جستجو، امداد و نجات می باشد).
۲. حضور وزرای کشور و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در ساعت ۹ صبح و تشکیل جلسه ستاد بحران با حضور مسئولین در محل استقرار سپاه پاسداران انقلاب اسلامی سرپل ذهاب و تقسیم کار امداد و نجات و رفع مشکلات و راه اندازی خدمات برق و آب و مخابرات و گاز با قید فوریت از اقدامات موثر دیگر بود . همزمان با حضور فرماندهان کل سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و ارتش جمهوری اسلامی، فرماندهی نیروی زمینی ارتش، فرماندهان ارشد

استانی سپاه و نماینده مردم شریف شهرستان سرپل ذهاب در مجلس شورای اسلامی اقدامات لازم جهت برپایی بیمارستان های صحرایی انجام و مجروحین به این بیمارستان ها اعزام گردیدند.

۳. هماهنگی لازم توسط دستگاه های ذیربط از قبیل : هلال احمر، بیمارستان های کرمانشاه و شهرستان های مجاور، هوانیروز ارتش، مرکز اورژانس کشور و... انجام که این امر موجب گردید در کمتر از ۲۴ ساعت ۴۶ فروند بالگرد، ۱۵۰ دستگاه آمبولانس و اتوبوس آمبولانس و ۵۶۹ تیم امداد و نجات هلال احمر به منطقه اعزام و ۶۵۰۰ نفر مجروح به کرمانشاه و سایر مناطق درمانی کشور منتقل می شوند. همچنین گروه های پزشکی قانونی به منطقه اعزام و با استقرار کانتینرهای مخصوص حمل جسد، اقدامات لازم به منظور شناسایی و تشخیص هویت برای صدور جواز دفن اجساد متوفیان صورت می پذیرد.

۴. با تقسیم کار در ستاد بحران، اسکان موقت روستاها به سپاه پاسداران و شهر سرپل ذهاب به ارتش جمهوری اسلامی ایران واگذار می شد. در این راستا همزمان با عملیات امداد و نجات، برنامه اسکان اضطراری (برپایی چادر) از روز پس از زلزله آغاز و ۹۴/۰۰۰ تخت چادر، ۳۲۴/۰۰۰ تخت پتو، ۶۲/۲۵۰ تخت موکت و زیرانداز، ۵۰/۰۰۰ شعله چراغ والور، ۲۹/۹۲۵ بسته سبد غذایی (۷۲ ساعته)، ۵۹/۶۴۷ بسته غذایی یک ماهه و صدور دفترچه های امدادی و همچنین توزیع بسته بهداشتی، لوازم و مواد شوینده و اقلام ضروری جهت خانواده های آسیب دیده در سطح ۱۹۳۰ روستا و ۱۰ شهر توسط جمعیت هلال احمر و همچنین یازده هزار نیروی ارتش و سپاه انجام شده است.

۵. تأمین و توزیع رایگان سوخت (نفت سفید) به منظور استفاده زلزله زدگان و همچنین تأمین سوخت مورد نیاز ماشین آلات امداد و نجات و آواربرداری

۶. با توجه به تخریب تنها بیمارستان شهر سرپل ذهاب ، ۸ بیمارستان صحرایی (ارتش، سپاه و دانشگاه های علوم پزشکی سایر استان ها) در مناطق زلزله زده ثلاث باباجانی، سرپل ذهاب و اسلام آباد غرب استقرار می یابد.

۷. از دیگر اقدامات موثر، حضور مسئولین عالیرتبه نظام از جمله مقام معظم رهبری (که حضور معظم له در محل اسکان حادثه دیدگان سبب آرامش روحی و التیام زخم های ناشی از حادثه گردیده و علاوه بر آن اوامر راهگشا و موثری نیز صادر فرمودند) ریاست محترم جمهوری، هیات وزیران، روسای قوای مقننه و قضائیه، نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی (به ویژه حضور نمایندگان حوزه های انتخابیه ای که مستقیماً از زلزله آسیب دیده اند)، فرماندهان لشکری و مسئولان کشوری و تشکیل جلسات تصمیم گیری در محل وقوع زلزله بود که ماحصل آن تشکیل ۲۳ جلسه شورای هماهنگی مدیریت بحران با ۳۸۱ مصوبه که اهم این مصوبات عبارتند از:

- اسکان اضطراری و موقت آسیب دیدگان، ارزیابی واحدهای مسکونی، اداری، تجاری، صنعتی، دامی و کشاورزی، تامین اعتبار و تخصیص وام، تأمین سوخت، اقدامات بهداشتی و درمانی ساکنین مناطق زلزله زده و...

- حضور ریاست محترم جمهوری و وزرای محترم و تشکیل هیات وزیران در استان که منتج به تخصیص ۵۳۳۹ میلیارد تومان اعتبار در راستای جبران خسارات به مردم زلزله زده در بخش‌های مختلف شد.

۸. ابلاغ «قانون تسريع در بازسازی مناطق آسیب دیده ناشی از حوادث غیرمترقبه» به بانک‌های عامل و امهال دوساله ی تسهیلات اعطایی قبل از تاریخ ۹۶/۸/۲۱ به کلیه آسیب دیدگان شهرستان‌های مناطق زلزله زده (اعم از تولیدی و غیرتولیدی) و نیز بخشودگی بدهی مالیات بر درآمد مؤدیان مناطق زلزله زده در عملکرد سال‌های ۹۵ و ۹۶ بود که به اشخاصی که بیش از ۵۰٪ از اموال آنها در اثر وقوع زلزله از بین رفته اختصاص یافت.

۹. بازگشایی مدارس و آغاز فعالیت واحدهای آموزشی با کمک خیرین و موسسات خیریه در کمترین زمان ممکن

۱۰. عقد تفاهم‌نامه با بنیاد مسکن انقلاب اسلامی کشور درخصوص اسکان موقت و تقسیم بندی مناطق زلزله زده میان استان‌های کرمانشاه و استان‌های معین (آذربایجان غربی، اردبیل، مرکزی، اصفهان، تهران، قزوین، لرستان، کردستان و همدان) برای ارزیابی واحدهای مسکونی و تجاری، برآورد خسارات، آواربرداری، تشکیل پرونده و معرفی به بانک جهت دریافت تسهیلات و کمک بلاعوض که جمعاً تاکنون تعداد ۱۰۷/۸۴۷ واحد مسکونی ارزیابی شده است

۱۱. اقدام بنیاد مسکن درخصوص آواربرداری، تشکیل پرونده و عملیات بازسازی (بشرح جدول پیوست شماره ۳)

۱۲. عقد قرارداد بنیاد مسکن با قرارگاه خاتم الانبیا (ص) درخصوص تأمین ۸۰۰۰ دستگاه کانکس همچنین عقد قرارداد با ارتش جمهوری اسلامی ایران درخصوص تأمین ۲۰۰۰ دستگاه کانکس برای اسکان موقت زلزله زده ها

۱۳. تحویل ۱۵/۸۰۰ دستگاه کانکس به مردم زلزله زده توسط دولت و خیرین

۱۴. جمع آوری و دفن بهداشتی ۱۰/۵۱۲ رأس دام سبک، ۳۳۸ رأس دام سنگین، ۵۳۰۰ قطعه طیور و ۲۵۰ تن ماهی تلف شده و ضدعفونی نمودن اماکن دامی، سم پاشی جایگاه و اجرای عملیات واکسیناسیون دام و طیور در مناطق زلزله زده

۱۵. اتخاذ تصمیمات مناسب و اقدامات موثر توسط شورای تأمین استان و انجام هماهنگی های

نظامی، انتظامی و بسیج در راستای ثبات امنیت و پایدار نمودن آرامش اجتماعی در ساعات

اولیه با توجه به پیچیدگی اوضاع حاکم بر منطقه ناشی از آشفتگی مردم و التهاب فضای

عمومی به دلایلی از جمله اخبار منتشره در فضای مجازی و شبکه های اجتماعی

۱۶. اجرای عملیات بازتوانی روحی و جسمی حادثه دیدگان توسط وزارت بهداشت، سازمان بهزیستی، جمعیت هلال احمر، صداوسیما و تشکل های مردمی با اجرای برنامه های فرهنگی و هنری، ورزشی، روانپزشکی و راه اندازی مرکز نگهداری شبانه روزی معلولان جسمی و حرکتی
۱۷. تأمین سلامت، درمان و بهداشت عمومی با ارائه خدمات ویزیت سرپایی، تجهیز و راه اندازی بیمارستان جایگزین بیمارستان سرپل ذهاب در بیمارستان قدیمی شهرستان مشهور به بان گر و استقرار ۱۱۱ دستگاه کانکس به عنوان مرکز و خانه های بهداشت موقت و اقدامات مراقبتی از گروه های سنی مختلف شناسایی شده اعم از میانسالان، کودکان زیر ۵ سال و مادران باردار و... و همچنین کنترل و بازرسی مستمر آب آشامیدنی
۱۸. بهره مندی شهروندان از خدمات عمومی از قبیل ناوایی ها و جایگاه های تامین سوخت در کمتر از ۱۲ ساعت پس از وقوع حادثه
۱۹. حضور چشمگیر هم وطنان در ساعات اولیه برای امداد رسانی و ارسال کمک های مردمی به منطقه
۲۰. حضور هنرمندان، ورزشکاران و افراد مشهور و محبوب در منطقه که موجب دلگرمی زلزله زده ها گردید.
۲۱. انعقاد تفاهم نامه جهت ساخت اماکن آموزشی از سوی سازمان تجهیز و نوسازی مدارس با خیرین، ستاد اجرایی حضرت امام (ره)، دفتر مقام معظم رهبری، بانک های استان و...
۲۲. انتقال نخاله های ساختمانی، پسماندها و ... به خارج از محل سکونت شهروندان، سم پاشی و اقدامات لازم در راستای جلوگیری از شیوع بیماری های واگیردار در مناطق زلزله زده با توجه به شروع فصل گرما
۲۳. امهال تسهیلات به مدت دو سال در مناطق زلزله زده و تعهد دولت نسبت به بان ک های عامل جهت پرداخت سود ناشی از امهال در این مدت
۲۴. استقرار ۱۲ ستاد معین بنیاد مسکن استان های مختلف در مناطق زلزله زده با بیش از ۹۰۰ نفر پرسنل فنی و اجرایی که منتج به : ارزیابی و تعیین خسارت بیش از ۱۲۰ هزار واحد مسکونی، آواربرداری از ۲۱ هزار واحد مسکونی آسیب دیده در شهرها و روستاها و نیز آغاز عملیات بازسازی بیش از ۱۲ هزار واحد مسکونی در روستاها شده است.
۲۵. بررسی و نظارت مستمر بر عملکرد دستگاه های اجرایی و خدمات رسان در نحوه امداد رسانی توسط نهادهای نظارتی مانند اداره کل بازرسی استان کرمانشاه
۲۶. پرداخت مبلغ ۳۰۰ هزار تومان به عنوان عیدی در آستانه عید نوروز و همچنین پرداخت مبلغ ۲ میلیون تومان در هفته دوم اردیبهشت ماه به حساب زلزله زدگان توسط جمعیت هلال احمر از محل ۶۴ میلیارد تومان کمک های مردمی و ۵ میلیارد تومان از سایر منابع این جمعیت

نقاط قوت:

۱. پیام وحدت آفرین و سفر مقام معظم رهبری به مناطق زلزله زده استان کرمانشاه
۲. سفر ریاست محترم جمهوری اسلامی ایران، معاونین محترم ریاست جمهوری و وزرای دولت و فرماندهان نظامی و انتظامی به مناطق زلزله زده استان کرمانشاه
۳. سفر ریاست محترم مجلس شورای اسلامی و همچنین هیأت رئیسه و نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی و بازدید از مناطق حادثه دیده و پیگیری مسائل و نظارت بر حسن انجام امورات محوله به دستگاه های اجرایی
۴. سفر ریاست محترم قوه قضائیه و بازدید از مناطق حادثه دیده جهت پیگیری مسائل و نظارت بر حسن انجام امورات محوله به دستگاه های اجرایی
۵. حضور میدانی و مستمر استاندار از ساعات اولیه پس از وقوع زلزله تاکنون در منطقه علاوه بر اشرافیت و اطلاع از مشکلات و معضلات مردم آسیب دیده در خدمات دهی و امداد رسانی شبانه روزی مسئولین استانی و شهرستانی تأثیر بسزایی داشته است.
۶. حضور مؤثر کلیه نمایندگان استان کرمانشاه در کنار مردم زلزله زده و شرکت در جلسات تصمیم گیری و انتقال مشکلات مردم به مسئولین و تصمیم گیری به موقع در خصوص رفع مشکلات مردم که موجب تسکین و آرامش مردم به ویژه حضور مداوم آقایان تجری و نادری در مناطقی که مستقیماً از زلزله آسیب دیده اند.
۷. تصویب و ابلاغ تبارات بازسازی مناطق زلزله زده در کوتاه ترین زمان ممکن حسب الامر مقام معظم رهبری در هیات دولت و تامین نقدینگی که در تاریخ حوادث کشور بی سابقه بوده و کمک شایانی در سرعت عمل و روند بازسازی داشته است.
۸. امداد و نجات مصدومین در دقایق اولیه حادثه و اتمام عملیات نجات ۱۱ صبح روز پس از زلزله که در نوع خود بی نظیر بوده است.
۹. استفاده از کمک ها و ظرفیت های مردمی در امداد رسانی و توزیع اقلام مورد نیاز در مناطق حادثه دیده
۱۰. اتخاذ تدابیر مناسب و اقدامات بجا در انتقال بیش از ۷۶۰۰ مصدوم بدون هیچ گونه تلفات توسط مرکز اورژانس و جمعیت هلال احمر که تحسین تمامی ناظرین از جمله هماهنگ کننده سازمان ملل متحد در ایران را در پی داشته است.
۱۱. ثبت رکورد در امداد و نجات مصدومین حادثه دیده از زلزله در روز اول حادثه
۱۲. تقویت وحدت بین دولت و ملت و نمایندگان مجلس شورای اسلامی و مسئولین لشکری و کشوری در حین و بعد از وقوع زلزله و متعاقباً ارسال خیل عظیم کمک های مردمی و دولتی به مناطق آسیب دیده

۱۳. تصویب، تخصیص، ابلاغ و تامین نقدینگی اعتبارات بازسازی مناطق زلزله زده استان کرمانشاه در کمتر از ۴۸ ساعت

۱۴. حضور فعال نیروهای امدادی، نظامی، انتظامی، پشتیبانی و اعضای شورای مدیریت بحران استان بلافاصله پس از وقوع زلزله در مناطق آسیب دیده

۱۵. حمایت و پشتیبانی خوب بالگردهای هوانیروز و هلال احمر در کمک و امدادرسانی به مردم آسیب دیده

۱۶. حمایت ها و کمک های استان های معین و استقرار آنها در مناطق زلزله زده و حادثه دیده

۱۷. نقش بسیار موثر ارتش، سپاه، قرارگاه خاتم الانبیا و ستاد اربعین در استان و بهره گیری مناسب از ظرفیت ها، امکانات و تجهیزات نیروهای مذکور

۱۸. پیگیری، تصویب و تخصیص دویست میلیون دلار از صندوق توسعه ملی از سوی مجلس شورای اسلامی با اذن مقام معظم رهبری

۱۹. حسن تدبیر وزیر محترم بهداشت جاب آقای دکتر قاضی زاده هاشمی در آماده نمودن کلیه مراکز درمانی و بیمارستان ها جهت در اولویت قرار دادن پذیرش مصدومین ناشی از زلزله و ارائه خدمات درمانی و تأمین هزینه های درمانی و هتلینگ بیماران و همراهان که موجب رضایتمندی آسیب دیدگان گردیده است .

۲۰. سرعت عمل دستگاه های خدمات رسان در بهره برداری از تأسیسات آب، برق، گاز، مخابرات و... در کوتاه ترین زمان ممکن

۲۱. محدود نشدن فعالیت دستگاه های اداری به اوقات مشخص اداری و ارائه خدمات تا پاسی از شب به زلزله زدگان

۲۲. تدبیر مسئولین به ویژه استاندار محترم جناب آقای بازوند درخصوص خروج زود هنگام از شرایط بحرانی و بازگشت شرایط مردم به زندگی عادی تا حد امکان و ایجاد پویایی در فضای شهر و خروج از تألمات پس از وقوع زلزله که اقداماتی نظیر اجازه و شروع پخت نان توسط نانوائی های محل و جلوگیری از توزیع نان و بازگشایی ادارات و مدارس از جمله اقدامات می باشد

۲۳. بازگشایی سریع مدارس در مقاطع مختلف تحصیلی با پیگیری ادارات آموزش و پرورش شهرستان ها و همکاری خیرین، همچنین مشارکت بالای خیرین در زمینه بازسازی فضاهای آموزشی منطقه

نقاط ضعف

۱. بلا تکلیفی لایحه قانونی تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور در مجلس شو رای اسلامی و عدم تصویب آن علی رغم سپری شدن بیش از ۵ سال از مرحله آزمایشی آن

۲. عدم اختیارات استاندارد در تامین، ابلاغ و تخصیص اعتبارات حوادث غیرمترقبه موسوم به مواد ۱۰ و ۱۲ که صرفاً از طریق هیات محترم دولت تصویب و ابلاغ می گردد که در طول سالیان اخیر اعتباری در این خصوص تخصیص نیافته است.
۳. عدم تخصیص اعتبار لازم برای تجدید و تقویت انبارهای امدادی و تامین اقلام اساسی و مورد نیاز در هنگام بروز حوادث طبیعی از جمله کمبود چادر در زمان توزیع
۴. عدم تأمین اعتبار مورد نیاز جهت ساخت انبارهای امدادی در سطح شهرستان های تابعه بعثت عدم تخصیص اعتبارات حوادث غیرمترقبه
۵. عدم آمادگی کامل و کمبود تجهیزات لازم و مناسب سازمان جمعیت هلال احمر با وسعت مناطق مورد آسیب در راستای مقابله با حوادث قهری که نتیجه آن در توزیع چادر و اقلام امدادی در مناطق مورد حادثه واضح بود.
۶. عدم وحدت فرماندهی در مواجهه با حوادث غیرمترقبه که موجب تصمیم گیری ها و اقدامات موازی شده و نتیجه ای جز کاهش کیفیت ارائه خدمات به آسیب دیدگان در پی ندارد.
۷. عدم استحکام و مقاومت زیرساخت ها در هنگام وقوع حوادث و لزوم بازنگری و افزایش ضریب پایداری آنها
۸. عدم توانمندی مدیران و مردم (اعم از آسیب دیده و یا امدادگران) در نحوه برخورد با حوادث این چنینی بدلیل فقدان یا کمبود آموزش های لازم
۹. عدم رعایت کامل قوانین و مقررات مرتبط با ساخت و سازها اعم از قوانین و آئین نامه های مربوط به نظارت مهندسین ناظر و مشاورین، استاندارد مصالح ساختمانی، مجریان و کلرفرمایان
۱۰. خلاء قانونی الزام به بیمه نمودن واحدهای مسکونی شهری و روستایی پس از بهره برداری که آسیب دیدگی ناشی از زلزله و حوادث غیرمترقبه بار مالی مضاعفی را بر دولت تحمیل می کند.
۱۱. عدم هماهنگی میان واحدها و مراکز تهیه و توزیع کانکس اعم از دولتی و غیردولتی که موجب گردیده بود برخی از افراد فرصت طلب با سوءاستفاده از شرایط نابسامان منطقه موفق به دریافت چندین کانکس از مراکز مختلف شوند در حالی که برخی از افراد نیازمند و واجد شرایط به رغم گذشت مدت زمان زیادی از آغاز توزیع کانکس، کماکان در شرایط جوی نامناسب ناشی از بارندگی و سرما در چادر زندگی نمایند که البته این مهم به مرور زمان و با خروج از فضای احساسی و بحرانی حل شده است.
۱۲. ناتوانی و فقدان آمادگی و سرعت عمل در سازمان مدیریت بحران کشور و واحدهای تابعه در استان ها در مواجهه با حوادث بزرگ به دلیل ساختار اداری و مالی کنونی این سازمان که نیازمند اصلاح جدی است.

۱۳. عدم کنترل و مدیریت شبکه‌های اجتماعی که گاه با ورود غیرمسئولانه برخی افراد و کانال‌های خبری، اخبار و اطلاعات کذب منتشر که ضمن ایجاد بی‌اعتمادی مردم نسبت به مسئولین موجب سودجویی افراد فرصت طلب نیز شده است. در این خصوص حتی مسئولین و ادارات و نهادهای خدمات رسان قادر به استفاده مطلوب از ظرفیت عظیم فضای رسانه ای مجازی جهت انتشار خدمات ارائه شده نشده اند.
۱۴. عدم وجود برنامه و راهبرد مشخص درخصوص نحوه مواجهه و مقابله با حوادث قهری که موجب گردیده هنگام وقوع بحران، فضای جامعه و مسئولین بیش از درک صحیح از ابعاد موضوع به سمت و سوی احساسات سوق پیدا کرده و این امر خود موجب اخلاف در امر امدادرسانی و خدمات دهی مستمر و مطلوب به آسیب دیدگان می گردد.
۱۵. عدم هماهنگی و تمکین برخی از افراد و موسسات ذی نفوذ از دولت، مسئولین ملی و محلی و سازمان های مسئول امدادرسانی و بازسازی و همچنین تک روی در ارائه خدمات که موجب بروز مشکلاتی برای مردم آسیب دیده گردیده است.
۱۶. سقوط برخی از دکل های برق فشار قوی واقع در مناطق کوهستانی به دلایلی مانند ریزش کوه و ... و نیز عدم پیش بینی لازم برای جانمایی مناسب یا حفاظت از دکل ها هنگام بروز چنین حوادثی که منتج به قطع برق در برخی ساعات اولیه از زمان وقوع زلزله شد.
۱۷. تخریب بیمارستان های سرپل ذهاب و اسلام آباد غرب که نقش بسیار مهمی در امدادرسانی به مصدومین حوادث قهری از قبیل زلزله داشته و سبب سردرگمی مجروحین و مصدومین در ساعات اولیه وقوع زلزله شد.
۱۸. برخورد احساسی رسانه ها به ویژه شبکه های اجتماعی در فضای مجازی در ساعات اولیه وقوع زلزله بویژه درخصوص نحوه اطلاع رسانی در رابطه با ابعاد و میزان خسارات وارده و نیز تحریک مردم مبنی بر امدادرسانی بدون هماهنگی با دستگاه های مسئول که علاوه بر ایجاد جو بی‌اعتمادی نسبت به مسئولین، موجبات عزیمت هم وطنان به مناطق زلزله زده و نیز ایجاد ترافیک سنگین در محورهای مواصلاتی منطقه و اخلاف در امدادرسانی به زلزله زده ها توسط دستگاه های متولی در روزهای اول پس از وقوع فراهم آورده بود.
۱۹. عدم استفاده متولیان امداد از تجارب بدست آمده زلزله‌های پیشین در امر امدادرسانی و خدمات دهی به آسیب دیدگان به نحوی که گویا زلزله کرمانشاه اولین زلزله کشور بوده و کشور تاکنون حوادث این چنینی را تجربه نکرده است.
۲۰. عدم اجرای قوانین و مقررات موجود از قبیل قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران

مشکلات و معضلاتی که کماکان موجب رنجش زلزله زده ها شده و در اکثر دیدارها و بازدیدها به طور مشترک توسط مردم و مسئولین با تیم اعزامی در میان گذاشته شد

۱. علیرغم مصوبات هیأت دولت مبنی بر تسهیلات دریافتی توسط آسیب دیدگان به مدت دو سال از تاریخ وقوع زلزله، برخی بانک ها و موسسات مالی و اعتباری نسبت به ارسال پیامک های سررسید اقساط برای زلزله زدگان اقدام نموده و این امر موجب نارضایتی اجتماعی گردیده است.
۲. سخت گیری هنگام تعیین ضمانت های بانکی در زمان دریافت تسهیلات توسط بانک ها و تقاضای پذیرش ضمانت های زنجیره ای
۳. عدم کفایت کمک های بلاعوض و تسهیلات اعطایی برای احداث مجدد ساختمان ها و اسکان دائم زلزله زدگان
۴. نگرانی شدید نسبت به مشکلات معیشتی و اشتغال در آینده
۵. نگرانی از عدم تحقق وعده های مسئولین
۶. نگرانی از عدم استمرار خدمات تا حل مشکل استقرار در سکونت گاه های دائمی
۷. عدم تعیین تکلیف مساجد و اماکن مذهبی که در اثر زلزله تخریب و یا دچار آسیب جدی شده اند.
۸. عدم تعیین تکلیف واحدهای تجاری و صنعتی و شهرک صنعتی سرپل ذهاب و چگونگی جبران خسارات وارده درخصوص اقداماتی که می بایست در سطح ملی انجام شود.
۹. عدم تعیین تکلیف چاه های آب اراضی کشاورزی که مستحدمات آن بر اثر زلزله تخریب گردیده است.
۱۰. عدم پیش بینی صحیح و پایین بودن مبلغ کارشناسی اولیه تیم های ارزیابی تعیین میزان خسارت ابنیه مسکونی نسبت به خسارت های وارده به طور واقعی در برخی از ساختمان ها
۱۱. وارد آمدن خسارت مجدد به ابنیه در اثر وقوع پس لرزه ها و عدم پیش بینی آن در ارزیابی ها
۱۲. عدم توجه به اسکان موقت مستأجرین (منازل آسیب دیده) به دلیل فراهم نبودن شرایط انتقال اثاثیه به مکان جدید با توجه به محدودیت های موجود : عرضه و تقاضا متناسب نبوده کثرت مستأجرینی که منازل آنها بر اثر زلزله آسیب دیده از یک سو و کمبود ساختمان هایی که دچار آسیب جدی نشده اند از سوی دیگر موجب وخامت این امر گردیده است.
۱۳. مسدود بودن راه های ارتباطی برخی از روستاها به دلیل تخریب مستحدمات اعم از پل و ... و عدم ورود مسئولان و مسئولین وزارت راه و شهرسازی
۱۴. عدم تعیین تکلیف قطعی درخصوص نحوه ارائه تسهیلات و بازسازی اماکن تجاری و صنعتی و تولیدی

۱۵. مشکل کم آبی و خرابی خطوط انتقال آب روستایی که در فصل گرما با توجه به ساخت و ساز و استفاده بیش از حد آب بعنوان معضل قابل پیش بینی است که بایستی تدبیر اندیشیده شود.

۱۶. بروز مشکلات فراوان بدلیل تألمات روحی و روانی ناشی از زلزله برای دانش آموزانی که می بایست در سال جاری در کنکور شرکت نموده و با سایر دانش آموزان سراسر کشور که در شرایط بهتری می باشند، رقابت نمایند.

پیشنهادهای

۱. ایجاد سازوکار لازم برای فرماندهی واحد در هنگام وقوع بحران در راستای الزام به تمکین کلیه نهاده‌ا و افراد از فرماندهی به جهت استفاده بهینه از امکانات و سرعت عمل در ارائه خدمات به مردم آسیب دیده
۲. به روزرسانی و تکمیل تجهیزات انبارهای امدادی و راهدارخانه ها
۳. به روزرسانی ماشین آلات و تجهیزات امدادی جهت مواجهه با حوادث بزرگ
۴. تامین اعتبار لازم جهت تقویت فرآیند امداد هوایی (تجهیز پایگاه امداد هوایی شامل خرید بالگرد و تجهیزات امداد هوایی و...)
۵. تقویت سیستم های هشداردهنده در تمامی نقاط شهرها و مناطق پرخطر (تامین اعتبار اجرایی)
۶. استقبال از طرح های ایمن سازی و مقاوم سازی با استفاده از فراخوان نخبگان در زمینه های مرتبط با بحران
۷. حضور استان های معین به همراه تمامی تجهیزات کامل و مورد لزوم همراه هر تیم (اسکان – پذیرایی و...)
۸. تامین اعتبار لازم جهت تقویت و تکمیل سیستم بی سیم برای برقراری ارتباط مناسب در بحران
۹. طراحی الگوی ساختار مدیریت بحران با بهره گیری از تجارب سایر کشورها ی پیشرفته و بومی سازی آن به منظور ارتقاء و اصلاح ساختار موجود با توجه به وجود اشکالاتی که در فرایند تعریف شده کنونی در مدیریت بحران کشور طی حوادث قهری سنوات گذشته، وجود داشته است.
۱۰. ضرورت بازشناسی موقعیت و رفتار گسل ها و خط واره های سطح کشور و خطرات احتمالی فعال شدن گسل های مذکور با توجه به اینکه زلزله اخیر کرمانشاه همانند زلزله بم ناشی از گسل های جوان و فاقد پیشینه تاریخی با این شدت و قدرت می باشد.
۱۱. بازنگری و به روزرسانی استانداردها و آئین نامه های مربوط به محاسبات سازه ها و ... چرا که کارشناسان پس از ارزیابی اولیه از ویژگی های زلزله مورخ ۹۶/۸/۲۱ کرمانشاه و مشخصات طیف و شتاب نگاشت زلزله و نوع تخریب به وجود آمده بر این باورند که استانداردهای فعلی

- پاسخگویی رفتار سازه ها و مؤلفه های شهری و روستایی منطقه نبوده و نیازمند مطالعات بیشتر برای به روزرسانی استانداردها و آئین نامه ها می باشند.
۱۲. ضرورت استفاده از مصالح استاندارد ساختمانی که عدم مراعات آن آسیب های بسیار زیادی در پی داشته و لازم است ضمن رونق و حمایت از تولیدات استاندارد و نظارت کامل بر تولیدات، در عمل، اجباری شدن مصالح استاندارد به معنی واقعی اجرا گردد.
۱۳. توسعه آزمایشگاه های ساختمانی و استقرار آنها در تمام شهرستان ها و تعمیم اجباری شدن آزمایش های مرتبط با کیفیت مصالح و نحوه اجرای ساختمان ها
۱۴. تامین اعتبار لازم جهت احداث ساختمان های مدیریت بحران و مکان های امن با ضریب استحکام بالا در هر شهرستان
۱۵. احداث انبارهای امدادی در چند نقطه از هر استان با شعاع متناسب، دسترسی مناسب و همچنین نگهداری آنها در این انبارها
۱۶. نظارت بیشتر و بهتر بر احداث ساختمان های اداری و اجرای پروژه های عمرانی با لحاظ نمودن حداقل آسیب در زمان حوادث قهری
۱۷. ارائه آموزش های لازم درخصوص نحوه مقابله با بحران (قبل، حین و بعد از وقوع حوادث غیرمترقبه) به اقشار مختلف مرتبط با این حوزه از جمله مدیران، آسیب دیدگان و هم وطنانی که قصد امدادرسانی دارند.
۱۸. استفاده از مصالح و سازه های جدید استاندارد و روش های فن آوری های نوین در بازسازی ها جهت تسریع در تکمیل و بهره برداری سریع تر از واحدهای مسکونی
۱۹. آسیب شناسی دقیق توسط مراکز معتبر درخصوص چرایی عدم رضایت مندی در هم وطنان آسیب دیده از میزان و کیفیت خدمات ارائه شده علیرغم تلاش های بی وقفه، شبانه روزی و همه جانبه مسئولین و دستگاه های اجرایی
۲۰. شفاف سازی و نظارت بر نحوه هزینه کرد کمک های مردمی به ویژه مساعدت هایی که توسط چهره های مشهور (سیاسی، اجتماعی، هنری، ورزشی و ...) و نیز موسسات مردم نهاد انجام می شود و اطلاع رسانی صحیح به عموم.
۲۱. تامین اعتبار لازم جهت تجهیز مراکز مهم و حساس مانند مراکز درمانی، انتظامی و نظامی بخصوص فرمانداری ها به دیزل ژنراتور با توان مناسب و مخازن سوخت کافی
۲۲. تدبیر در چیش و حضور ستادهای معین استان های دیگر با قرابت فرهنگی و اجتماعی نسبت به استان محل وقوع حادثه جهت تسهیل در امر امدادرسانی و ارائه خدمات
۲۳. پیش بینی و برنامه ریزی درخصوص مدیریت شبکه های اجتماعی توسط مسئولین امر در راستای جلوگیری از شایعه پراکنی و انتشار اخبار غیرواقعی در هنگام وقوع چنین حوادثی که موجب التهاب در فضای جامعه می گردد.

۲۴. افزایش اختیارات استاندار به عنوان رئیس شورای تأمین استان در شرایط بحرانی و لزوم تمکین همه نهادها و دستگاه های مربوطه از دستورات و تصمیمات صادره از طرف مشارالیه و لزوم اجتناب از انجام اقدامات خودسرانه که بعضاً آثار مخرب اینگونه اقدامات تا سالیان درازی در منطقه باقی خواهد ماند.
۲۵. لزوم تدوین سیاست های فرهنگی، اجتماعی، امنیتی و پدافند غیرعامل در برنامه ریزی های پس از وقوع بحران در تمام مراحل اعم از امداد و نجات، اسکان اضطراری، موقت و دائم

پیشنهادهای درخصوص استان کرمانشاه

۱. تخصیص صد درصدی اعتبارات مصوب در سفر هیأت محترم وزیران به کرمانشاه پس از وقوع زلزله به ویژه تخصیص ۵۲۵ میلیارد تومان اعتبار در نظر گرفته شده به منظور احداث و مرمت زیرساخت های آسیب دیده ناشی از زلزله
۲. در راستای فرمایشات مقام معظم رهبری مبنی بر ایجاد فرصت از زلزله برای استان کرمانشاه، از آنجایی که زلزله مشکل بیکاری در منطقه را تشدید نموده و از طرفی زیرساخت های بسیار خوبی در مرز خسروی از سالیان قبل ایجاد و بستر سرمایه گذاری در این خصوص تا حدودی فراهم گردیده، دولت محترم تدابیر لازم در راستای تسریع در بازگشایی مرز خسروی با لحاظ مسائل امنیتی و جوانب امر اتخاذ نماید
۳. همکاری و هماهنگی بانک ها با سیاست های دولت و ستاد بحران درخصوص امهال وام ها، دریافتی توسط مردم قبل از وقوع زلزله، کاهش بوروکراسی اداری و تسریع در پرداخت وام های مصوب شده
۴. با توجه به اذن مقام معظم رهبری می بایست مبلغ دویست میلیون دلار از محل صندوق توسعه ملی صرفاً در مناطق زلزله زده هزینه می شد، لیکن سازمان برنامه و بودجه در اسفندماه سال ۹۵ نسبت به جابجایی این مبلغ اقدام و در محل دیگری هزینه نموده است لذا ضرورت دارد دیوان محاسبات کشور بررسی های لازم در این خصوص انجام داده و گزارش آن را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید
۵. با توجه به اینکه تعداد قابل ملاحظه ای از اماکن مذهبی و مساجد بر اثر زلزله تخریب شده یا آسیب دیده اند، لازم است دولت و سازمان اوقاف و امور خیریه تدابیر مربوطه در راستای تأمین منابع و بازسازی اماکن یادشده اتخاذ و اجرایی نماید
۶. تسریع در روند بازسازی با توجه به سخنان ریاست محترم جمهوری در سفر به کرمانشاه در آستانه عید نوروز مبنی بر اتمام فرآیند بازسازی قلعه یورماه سال جاری
۷. همکاری و اقدامات لازم توسط وزارت کشور، وزارت علوم تحقیقات و فناوری و همچنین سازمان سنجش آموزش کشور در رابطه با اختصاص سهمیه جذب دانش آموزان مناطق زلزله زده

در کنکور سراسری سال ۹۷ با توجه به شرایط حاکم بر من طقه و تألمات روحی و روانی
زلزله‌زدگان

۸. تعیین تکلیف کانکس های تحویل داده شده به مردم پس از بازسازی در اسرع وقت
۹. برخورد قاطع و سریع دستگاه قضایی با متخلفین و مقصرین در طراحی، نظارت و اجرای ساختمان‌های دولتی و عمومی از قبیل: بیمارستان ها و ساختمان های مسکن مهر که در اثر زلزله تخریب شدند، چرا که تخریب این اماکن و ابنیه علاوه بر ضرر مالی در بی اعتمادی مردم نسبت به پروژه هایی که به نوعی دولت متولی آن است، نقش بسزایی داشت
۱۰. با توجه به اعلام شماره حساب، توسط برخی از افراد مشهور اعم از ورزشکاران، هنرمندان، سیاسیون و فعالان اجتماعی و متعاقباً اقدام یثنان نسبت به جمع آوری کمک های مردمی بر مبنای اعتقاد هموطنان در راستای رفع و تأمین نیازمندی اولیه زلزله زدگان در شرایط بحرانی وجود آمده؛ متأسفانه مشخص نیست که چه اقداماتی تاکنون در رابطه با امداد رسانی و خدمات دهی از محل کمک های جمع آوری شده در منطقه به عمل آمده است، لذا لازم است مرجعی به منظور نظارت بر میزان مبالغ جمع آوری شده و نحوه هزینه کرد آن تعیین و گزارش اقدامات انجام شده توسط افراد صدرالذکر به اطلاع عموم مردم برسد
۱۱. مستندسازی و تدوین کتابنامه ای از تجربیات این زلزله برای بهره مندی مسئولین و دستگاه های امدادی و خدمات رسان و همچنین تجهیز و آماده سازی و رفع نواقص برای مقابله و مواجهه با حوادث احتمالی در آینده
۱۲. اعمال مساعدت ها و مصوبات مربوطه درخصوص مناطق زلزله زده در بخش های کوزران و ماهیدشت (از بخش های تابعه شهرستان کرمانشاه) که از زلزله اخیر آسیب دیده اند.

جمع بندی کمیسیون از روند امداد رسانی

۱. به نظر می رسد اقدامات دستگاه های خدماتی و امداد رسان به ویژه در ساعات اولیه پس از وقوع زلزله، علیرغم وجود کاستی ها و نارسایی ها و ضعف بعضی از دستگاه ها در مجموع مطلوب و قابل قبول بوده است.
۲. کاستی ها و نارسایی ها علاوه بر عدم تناسب امکانات موجود در حوزه مدیریت بحران و گستره ی جغرافیایی زلزله، از عدم آموزش مدیران و شهروندان در نحوه ی مواجهه با اینگونه حوادث نیز ناشی می شود.
۳. یکی از مواردی که در مناطق زلزله زده کمتر به آن توجه شده بود، موضوع پوشش بیمه ای ابنیه و دارایی های اشخاص می باشد که در صورت نهادینه شدن موضوع بیمه در صورت وقوع اینگونه حوادث، کمک شایانی به دولت جهت جبران خسارت های وارده محسوب می گردد.

۴. تخریب بیمارستان و برخی از بلوک های مسکن مهر که متولی احداث آنها ارگان های دولتی بوده و می بایست رعایت مباحث ایمنی در ساخت و ساز و مقررات ملی ساختمان و قانون نظام مهندسی در تمام مراحل آن ، اعم از تهیه ی مصالح استاندارد، اجرای فنی و منطبق بر موازین علمی و قانونی و همچنین نظارت صحیح بر روند اجرا در آن صورت می پذیرفت، به هیچ وجه توجیه پذیر نبوده و این امر موجب زیر سوال بردن اقدامات دولتی شده و مردم این موضوع را ناشی از فساد حاکم در سیستم دانسته و این بحث را به مسائل دیگر از قبیل فساد در شبکه بانکی و ... تعمیم می دادند که به نظر می رسد ضمن برخورد قاطع با مسببین این اتفاقات، با توجه به اینکه کشور ایران بر روی گسل های مختل ف زلزله واقع شده، در حوزه مقاوم سازی اقدامات حمایتی، الزام آور و موثرتری در سراسر کشور صورت پذیرد.
۵. درخصوص اصلاح، بازآفرینی، بازسازی و مقاوم سازی بافت های فرسوده و روستایی اقدامات حمایتی و الزام آور در سراسر کشور صورت پذیرد.
۶. با توجه به اینکه ساختار سازمان مدیریت بحران کماکان فاقد قانون بوده و این امر موجب عدم هماهنگی در بخش های مختلف امداد رسانی که مستلزم فرماندهی واحد می باشد گردیده، لذا تسریع در رسیدگی، برآورده شدن و تصویب ساختار اداری و تعیین وظایف و اختیارات این سازمان متناسب با بلایای طبیعی و حوادث پیش بینی نشده و همچنین انتظارات از این سازمان، ضروری به نظر می رسد.
۷. به لحاظ مسائل امنیتی با توجه به هماهنگی اعضای شورای تأمین استان و به همت نیروهای اطلاعاتی، انتظامی و نیروهای مسلح و همراهی مردم مناطق مذکور بحمدالله از وضعیت مطلوب و قابل قبولی برخوردار بوده و مشکل خاص امنیتی ملاحظه نگردید.
۸. یکی از نکاتی که ممکن است در آینده به ویژه در مناطق روستایی، مشکلات و معضلاتی را در پی داشته باشد، احداث بناهای مسکونی با نقشه های تیپ با متراژ حداکثر ۷۵ متر مربع توسط بنیاد مسکن می باشد که این بناها هیچگونه تناسبی با شرایط زندگی روستایی آن مناطق که غالباً با دامداری و زراعت امرار معاش می نمایند، ندارد.
- در خاتمه ضمن تشکر از کلیه دستگاه های اجرایی و همچنین نمایندگان محترم استان کرمانشاه که در روند تدوین این گزارش، همکاری لازم و موثر را با این کمیسیون داشته اند، مراتب در اجرای قسمت اخیر اصل نودم قانون اساسی به استحضار نمایندگان محترم و ملت شریف ایران می رسد.
- لازم به توضیح است پیگیری ها در این کمیسیون درخصوص نحوه ی اقدامات دستگاه های متولی تا رسیدن به وضعیت مطلوب هم وطنان عزیز زلزله زده ادامه داشته و گزارش های تکمیلی درخصوص ارائه بازسازی ها و اسکان دائم در بازه های زمانی شش ماهه متعاقباً به استحضار نمایندگان محترم خواهد رسید.

پیوست شماره ۱

گزارش میزان خسارت های وارده به ابنیه، تاسیسات، احشام، تجهیزات، اموال خصوصی، عمومی و دولتی به شرح ذیل می باشد :

آموزش و پرورش	
تخریب مدارس و ساختمان های اداری	۹۲ واحد
آب و فاضلاب	
طول شبکه و خطوط توزیع آسیب دیده	۶۰۹ کیلومتر
تعداد تصفیه خانه ها و ایستگاه های پمپاژ آسیب دیده	۴۰
تعداد روستاهای آسیب دیده در حوزه تاسیسات آبرسانی	۲۷۰
طول خطوط انتقال و شبکه توزیع مناطق روستایی	۲۳۴ کیلومتر
تعداد ایستگاه های پمپاژ آسیب دیده در مناطق روستایی	۲۹
مخازن ذخیره سازی آسیب دیده	۴۱۵۵۰ متر مکعب
طول شبکه و خطوط توزیع آسیب دیده	۶۰۹ کیلومتر
راه و شهرسازی و راهداری	
تعداد ابنیه (پل ها و ساختمان ها) خسارت دیده	۴۶۸
طول راه های خسارت دیده	۶۲۱ کیلومتر
مساحت ساختمان های دولتی خسارت دیده راه و شهرسازی	۲۰۱۶۰ متر مربع
جهاد کشاورزی	
نوع واحد/دام	
واحدهای صنایع کشاورزی	۱۶
واحدهای دامپروری صنعتی	۱۵۶
واحدهای پرورش آبزیان	۱۶۸
واحدهای نیمه صنعتی پرورش دام و طیور	۲۳۵
واحدهای پرواربندی سنتی گوساله	۱۲۰۰
واحدهای پرواربندی سنتی بره	۲۱۰۰
واحدهای پرورش گوسفند (داشتی)	۳۹۰۰
واحدهای پرورش گاو شیری	۱۱۰۰
تلفات دام سبک (رأس)	۳۰۰۰۰
تلفات دام سنگین (رأس)	۱۰۰۰
صنعت، معدن و تجارت	
تعداد واحدهای صنعتی و تجاری نیازمند بازسازی	۴۹
تعداد واحدهای صنعتی و تجاری نیازمند تعمیر	۴۲
تعداد وسایل نقلیه خسارت دیده	۱۰
بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	
تعداد واحدهای تخریب شده مسکونی شهری و روستایی	۳۸۶۵۵ واحد (۹۸۱۶ واحد شهری و ۲۸۸۴۵ واحد روستایی)
تعداد واحدهای مسکونی آسیب دیده (نیازمند تعمیر) مناطق شهری و روستایی	۵۴۲۱۷ واحد
شرکت توزیع برق	
طول خطوط فشار متوسط و ضعیف خسارت دیده	۱۶۹/۷ کیلومتر
تعداد تیرهای فشار متوسط و ضعیف خسارت دیده	۴۲۳۱ عدد
متراژ ساختمانهای خسارت دیده شرکت توزیع برق	۱۳۳۵ متر مربع
فن آوری اطلاعات	
تعداد ساختمان های خسارت دیده	۳۰ ساختمان
مساحت ساختمانهای خسارت دیده	۱۲۰۷۷ متر مربع

میزان خسارت وارده به زیرساخت ها در اثر وقوع زلزله در استان کرمانشاه
و اعتبارات عمرانی مورد نیاز جهت بازسازی خسارت

ردیف	دستگاه مرکزی	دستگاه استانی	اعتبار مورد نیاز (مبالغ به میلیارد ریال)
۱	وزارت نیرو	شرکت توزیع برق استان	۳۱۵
۲		شرکت برق منطقه ای	۱۷۱
۳		شرکت آب و فاضلاب شهری	۱۶۵۶
۴		شرکت آب و فاضلاب روستایی	۳۵۵
۵	سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و ...	میراث فرهنگی صنایع دستی و گردشگری	۱۵
۶	وزارت کشور	شهرداری های تازه آباد، سرپل ذهاب، ازگله، گهواره، کرد، رنج، ریجاب و ...	۱۵۰
۷	وزارت راه و شهرسازی	اداره کل راه و شهرسازی (بخش راه ها) راهداری و هواشناسی	۱۲۸۰
۸		ساختمان های اداری آسیب دیده	۹۴۸
۹	وزارت جهاد کشاورزی	جهاد کشاورزی و ادارات تابعه	۱۵۶۰
۱۰	وزارت بهداشت و درمان وزارت علوم و تحقیقات	دانشگاه علوم پزشکی کرمانشاه	۱۲۴۰
۱۱		آموزش عالی (دانشگاه های سطح استان)	۵۹۰
۱۲	نوسازی مدارس	نوسازی مدارس	۶۷۰
۱۳	بنیاد مسکن کشور	بنیاد مسکن (اجرای طرح های هادی و بهسازی روستاها)	۱۳۵۰
۱۴	وزارت صنعت معدن تجارت	شرکت شهرک های صنعتی	۱۵۰
۱۵	سایر قوا	ساختمانها و تاسیسات سایر قوا (دادگستری، صداوسیما، ارتش، نیروی انتظامی، مرزبانی، سپاه پاسداران و...)	۱۹۶۰
جمع کل (میلیارد ریال)			۱۲۴۱۰

پیوست شماره ۲

مجموع تسهیلات قرض الحسنه و کمک بلاعوض مصوب هیأت دولت (مبالغ میلیارد تومان)

ردیف	شماره نامه و مصوبه	تاریخ	عمرانی		بلاعوض		تسهیلات کم بهره		توضیحات	درصد تخصیص	مبلغ پرداخت شده به خسارت دیدگان (۹۴/۴/۱)	مبلغ باقیمانده	میزان اجرا
			عنوان	مبلغ	عنوان	مبلغ	عنوان	مبلغ					
۱	۵۵۴۸۴۹ت/۱۰۵۸۱۵ هیأت دولت	۹۶/۸/۲۵				۲۹۲	احداث واحدهای مسکونی، تامین لوازم خانگی، تامین اسکان موقت، بازسازی واحدهای مسکونی شهری و روستایی و واحدهای تجاری، تامین لوازم خانگی، تامین اسکان موقت، هزینه های پشتیبانی، مدیریتی و آواربرداری و هزینه های جاری دستگاه در زلزله			۱۰۰ درصد تخصیص یافته	۱۲۰ میلیارد تومان	۱۷۲ میلیارد تومان	در حال اجرا و پرداخت خسارت دیدگان
۲	۵۵۴۸۷۱ت/۱۱۰۶۸۹	۹۶/۹/۷					بازسازی و تعمیر واحدهای مسکونی شهری و روستایی، تامین لوازم خانگی و سایر هزینه های ضروری	۸۵۵		۱۰۰ درصد تخصیص یافته	۵۰۰ میلیارد تومان (تعمیر و بازسازی و لوازم خانگی)	۳۴۵ میلیارد تومان	در حال اجرا
۳	۵۵۴۸۷۰ت/۱۱۰۶۸۷	۹۶/۹/۷				۲۱	سرمایه ثابت و سرمایه در گردش برای جبران خسارت واحدهای صنعتی و تسهیلات برای جبران خسارت واحدهای کشاورزی آسیب دیده	۶۰۰		۲۵٪ از مبلغ ۶۰۰ میلیارد تومان تخصیص یافته (۱۵۰ میلیارد تومان) اما مبلغ ۲۱ میلیارد تومان بطور کامل اختصاص یافته است	مبلغ ۲۱ میلیارد تومان کاملاً پرداخت شده است (۱۳ میلیارد در بخش تلفات دام و ۸ میلیارد خسارت وارده به جایگاههای دامی از مجموع ۶۰۰ میلیارد تومان) ۷.۵ میلیارد پرداخت شده (۶.۵ میلیارد در حوزه جهاد کشاورزی و ۱ میلیارد در حوزه صنعت و معدن)	۵۹۲.۵ میلیارد تومان باقیمانده	در حال اجرا
۴	۱۶۷۹۷۱۳	۹۶/۱۱/۱۶							سازمان برنامه و بودجه کشور به بانکهای عامل شیوه نامه پرداخت تسهیلات نامه وزیر کار تعاون و رفاه در خصوص شیوه نامه تسهیلات صندوق توسعه ملی	سهم بانکها به نسبت سهم صندوق توسعه ملی		۶۰۰ میلیارد تومان باقیمانده است	در حال اجرا
	۲۲۸۳۶۴	۹۶/۱۱/۱۸					تسهیلات کم بهره	۶۰۰					

ردیف	شماره نامه و مصوبه	تاریخ	عمرانی		بلا عوض		تسهیلات کم بهره		توضیحات	درصد تخصیص	مبلغ پرداخت شده به خسارت دیدگان (۹۴/۴/۱)	مبلغ باقیمانده	میزان اجرا
			عنوان	مبلغ	عنوان	مبلغ	عنوان	مبلغ					
۵	۵۴۹۵۷ ت/۱۲۹۶۳۷	۹۶/۱۰/۱۶			۳۱/۸	بازسازی واحدهای دامپروری خسارت دیده و واحدهای پرورش ماهی				۵۰ درصد	۱۵۰۹ میلیارد تومان	۱۵۰۹ میلیارد تومان باقیمانده است	در حال پرداخت به آسیب دیدگان براساس اعتبار تخصیص یافته
۶	۵۵۵۰۹۱ ت/۱۴۶۵۶۴	۹۶/۱۱/۱۷	۵۲۵	تأمین اعتبار هزینه ای جهت تملک دارایی های سرمایه ای در اختیار استانداری جهت بازسازی تاسیسات زیربنایی مناطق زلزله زده (بعنوان مرحله اول اعتبارات مورد نیاز بازسازی تاسیسات زیربنایی)	۵۳۶/۲	کمک های تخصیص یافته (به منظور تعمیر، بازسازی، مقاوم سازی و احداث واحدهای مسکونی شهری و روستایی، تامین لوازم خانگی، کمک به خانواده متوفیان و به منظور هزینه های اسکان موقت باقیمانده آسیب دیدگان به صورت وجه نقدی در قالب اجاره بها، هزینه آماده سازی تپیه و حمل کالکس ها، هزینه های پشتیبانی و ارائه خدمات فنی، هزینه های زیرساختی و خسارت وارده به شهرداری، اعتبار خارج از شمول بابت جبران هزینه های جانبی درمان، هزینه های صدور پروانه ساخت، هزینه های عملیاتی و ستادی، افزایش اعتبارات هزینه های جاری دستگاههای اجرایی درگیر کمک به احداث سرویس بهداشتی و سایر موارد مرتبط)	۱۸۶۸			۵۲۵ میلیارد تومان اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای جهت بازسازی تاسیسات زیربنایی مناطق زلزله زده (بعنوان مرحله اول اعتبارات مورد نیاز بازسازی تاسیسات زیربنایی)	۲۳۹۳ میلیارد تومان		
۷	۵۵۵۱۶۰ ت/۱۵۸۵۹۷	۹۶/۱۲/۱۲	۱۰	تسویه تنخواه مربوط به خدمات رسانی و جبران خسارت و بازسازی تاسیسات زیربنایی و اماکن مسکونی خسارت دیده ناشی از زلزله						۱۰۰ درصد			تخصیص یافته است
مجموع (مبالغ میلیارد تومان)													
			۵۲۵		۸۸۱		۴۹۲۳		۵۲۴۹				

استمهال وام

موضوع	مبلغ (میلیارد ریال)
مبالغ سود وام های پرداختی	۱۰۵۰۰

پیوست شماره ۳

تعداد روستاهای ارزیابی شده از نظر میزان تخریب واحدهای ساختمانی توسط ستادهای معین	۱۶۲۳ روستا
تعداد روستاهای دارای تخریب بالای ۵۰ درصد	۲۳۳ روستا
تعداد روستاهای معین	۱۲
تعداد واحدهای ۱۰۰٪ تخریب شده	۳۵۲۰۰
تعداد واحدهای تعمیری	۵۹۶۴۲
تعداد آواربرداری انجام شده در مناطق شهری و روستایی	۱۹۲۲۳
تعداد پی کنی های انجام شده در مناطق شهری و روستایی	۱۱۵۶۳
تعداد پی سازی های انجام شده در مناطق شهری و روستایی	۶۹۱۰
تعداد دیوارچینی انجام گرفته در مناطق شهری و روستایی	۱۹۸۱
تعداد اسکلت بندی انجام شده در مناطق شهری و روستایی	۴۵۱۳
تعداد سقف برپا شده در مناطق شهری و روستایی	۱۷۴۱
تعداد عملیات تعمیری آغاز شده در مناطق شهری و روستایی	۳۱۶۹۷
تعداد عملیات تعمیری به انجام رسیده در مناطق شهری و روستایی	۲۳۱۹۰
تعداد پرونده های معرفی شده به بانک برای احداث در مناطق شهری و روستایی	۲۵۲۴۱
تعداد پرونده های معرفی شده به بانک برای تعمیر در مناطق شهری و روستایی	۴۷۵۰۴
مجموع پرونده های معرفی شده به بانک در مناطق شهری و روستایی	۷۲۷۴۵
تعداد عقد قرارداد جهت تعمیر در مناطق شهری و روستایی	۲۹۴۳۷
تعداد عقد قرارداد جهت احداث در مناطق شهری و روستایی	۱۶۳۹۹
تعداد تسهیلات پرداخت شده برای احداث در مناطق شهری و روستایی	۱۰۳۲۵
تعداد تسهیلات پرداخت شده برای تعمیر در مناطق شهری و روستایی	۳۸۴۶۸
آمار پرداخت کمک های بلاعوض بابت احداث و تعمیر در مناطق شهری و روستایی	۱۶۷۳۸

آمار پرداخت کمک های بلاعوض در قالب کمک اجاره بها

مناطق شهری و روستایی (میلیون ریال)			
مجموع	مستأجر	مالک	
تعداد	۳۱۵۴	۱۸۹۴	۵۰۴۸
مبلغ (ریال)	۱۵۷۶۸۰	۹۲۵۴۰	۲۵۰۲۲۰