

شماره: ۸۹، ۴۰، ۴۰۹۴۸
تاریخ: ۸۹، ۱۰، ۴
پرست:
طبقه‌بندی:



شورای نگهبان
قائم مقام دبیر

بسمه تعالی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

عطف به نامه شماره ۴۱۹/۶۲۴۵۸ مورخ ۱۳۸۹/۰۹/۱۸ و پیرو نامه‌های شماره ۸۹/۳۰/۴۰۸۶۸ مورخ ۱۳۸۹/۰۹/۲۸ و شماره ۸۷/۳۰/۴۰۷۳۳ مورخ ۱۳۸۹/۰۹/۱۳؛

لایحه برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران

(۱۳۹۴ - ۱۳۹۰)

مصوب جلسه مورخ هفدهم آذرماه یکهزار و سیصد و هشتاد و نه مجلس شورای اسلامی در جلسات متعدد شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و پیرو نامه غیررسمی قبلی شورا، ادامه نظر این شورا در دو جزء به شرح زیر اعلام می‌گردد:

(الف)

- ماده (۱۱) مغایر با اصل ۷۴ قانون اساسی شناخته شد.
- در بند (الف) ماده (۴۹) اطلاق میزان پهنای باند بدون تقييد به رعایت موازين شرعی و امنیتی خلاف شرع شناخته شد.
- از آنجا که در ماده (۷۶) ماهیت صندوق توسعه ملی، مؤسسه عمومی غیر دولتی دانسته شده است، مغایر اصل ۴۴ قانون اساسی شناخته شد. همچنین نظر به اینکه ماهیت صندوق توسعه ملی و وظایفی که برای آن تعیین شده، اجرایی است، اجرای این امور به غیر مجرای قوه مجریه مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی است.
- جزء (۶) بند (ب) ماده (۷۶) مغایر اصل ۱۳۹ قانون اساسی شناخته شد.
- ترکیب اعضاء در بند (ج) ماده (۷۶) با توجه به وظایف محوله در این مصوبه، مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد.
- عضویت دو نفر نماینده مجلس شورای اسلامی در ترکیب اعضای هیأت امناء صندوق توسعه ملی در بند (و) ماده (۷۶)؛ مغایر اصول ۵۷ و ۵۸ قانون اساسی شناخته شد.
- بند (و) ماده (۷۶) و بند (ز) و تبصره‌های (۱) و (۲) آن، مغایر با اصول ۵۷ و ۵۸ قانون اساسی شناخته شد.

- ۱- فراز دوم بند (۱۵) ماده (۱۹۹)، مغایر اصل ۵۳ قانون اساسی است.
- ۲- در ماده (۲۰۰ مکرر ۱) چون مشخص نیست «سند ملی امنیت بانوان و کودکان در روابط اجتماعی» متضمن چه مواردی است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.
- ۳- در ماده (۲۰۰ مکرر ۳) عنوان «شرکت ملی نفت ایران»، همان ابهام معموله در لوایح بودجه کل کشور را دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر می‌گردد.
- ۴- در ماده (۲۰۰ مکرر ۴)، با توجه به اینکه تصویب موارد مذکور در این ماده بر عهده «مرکز امور زنان و خانواده» گذاشته شده است و این امور بعضاً تقنینی و یا اجرایی هستند، لذا مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون شناخته شد.
- ۵- در خصوص سایر موارد نظر این شورا متعاقباً اعلام خواهد شد.

تذکرات

- ۱- با توجه به رهنمودهای مقام معظم رهبری مبنی بر عدم استفاده از واژه «توسعه» به خاطر الزاماتی که استفاده از این واژه به همراه دارد، شایسته است در عنوان و متن لایحه، واژه «توسعه» به «پیشرفت» اصلاح گردد.
- ۲- ماده (۱۴۳)، کلمات «متانول، استایرن و بوتان» اگر معادل فارسی دارد، جایگزین گردد.
- ۳- در بند (د) ماده (۱۲۱ مکرر ۱) و بند (الف) ماده (۱۴۳ مکرر ۱)، کلمه «پتانسیل» اگر معادل فارسی دارد، جایگزین گردد.
- ۴- در فراز دوم ماده (۱۴۸)، ذکر لاتین کلمات انتقال «BOT» و تأمین «EPCF» در لایحه ایراد دارد.
- ۵- در بند (۱) ماده (۱۷۹ مکرر ۱)، ذکر لاتین کلمه «CPI» ایراد دارد.

(ب)

- ۱- ضمناً در تاریخ ۱۳۸۹/۹/۲۰ رئیس محترم مجمع تشخیص مصلحت نظام درخصوص انطباق لایحه برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۴ - ۱۳۹۰) با سیاستهای کلی ابلاغی، اهم مغایرتها را طی نامه شماره ۴۵۰۱/م مورخ ۱۳۸۹/۹/۲۲ به این شورا ارسال کرده که عیناً بشرح زیر منعکس می‌گردد:
- اهم مواد و بندهای سیاستهای کلی برنامه پنجم که در لایحه برای تحقق آنها برنامه ارائه نشده یا برنامه در مغایرت با آنها قرار دارد عبارتند از:
- ۱- تحقق رشد مستمر و پرشتاب اقتصادی به میزان حداقل ۸٪ نرخ رشد سالیانه تولید ناخالص داخلی (موضوع ماده ۲۱ سیاستهای کلی).

شماره ۴۴۸۰۴۰۳/۱۹
تاریخ: ۱۳۶۷/۱۰/۱۹
پرست:
طبیبی:



شورای نگهبان قائم مقام دبیر

۲- توسعه سرمایه گذاری از طریق کاهش شکاف پس انداز - سرمایه گذاری با حفظ نسبت پس انداز به تولید ناخالص داخلی حداقل در سطح ۴۰ درصد و جذب منابع و سرمایه های خارجی (موضوع بند اول ماده ۲۱ سیاست های کلی).

۳- تقویت و توسعه نظام استاندارد ملی (موضوع بند ۴ ماده ۲۱ سیاست های کلی).

۴- قطع وابستگی هزینه های جاری دولت به درآمدهای نفت و گاز تا پایان برنامه (موضوع بند سوم ماده ۲۲ سیاست های کلی).

۵- کاهش فاصله دو دهک بالا و پایین درآمدی جامعه به طوری که ضریب جینی به حداکثر ۰/۳۵ در پایان برنامه برسد (موضوع بند سوم ماده ۳۵ سیاست های کلی).

۶- انجام اقدامات ضروری برای رساندن نرخ بیکاری در کشور به ۷ درصد (موضوع بند ۴ ماده ۳۵ سیاست های کلی).

توضیح اینکه: در بسیاری از مواد تصویب شده عبارات هایی نظیر «دولت مجاز است»، «دولت مکلف است»، «دولت می تواند» و «دولت موظف است» بکاربرده شده، که مفهوم عبارت های مذکور دارای ابهام می باشد. بنابراین لازم است به منظور اجتناب از برداشت های متفاوت و اختلاف برانگیز بین نهادهای قانونی، مفهوم حقوقی هر کدام از عبارات ها و وظیفه دولت در قبال آنها به صورت شفاف تبیین گردد.

محمد رضا علیزاده
قائم مقام دبیر شورای نگهبان